



Úrskurðarnefnd umhverfis- og auðlindamála
Skuggasundi 3
101 Reykjavík

Reykjavík 28. október 2019.

Efni: Greinargerð Reykjavíkurborgar í málinu nr. 79/2019, kæra Þingvangs ehf., Bergstaðastræti 73, Reykjavík, dags. 15. ágúst 2019 þar sem kærð er samþykkt umhverfis- og skipulagsráðs frá 3. júlí 2019 á breytingu á deiliskipulagi Köllunarkletts.

Með tölvupósti dags. 16. ágúst sl. sendi úrskurðarnefndin Reykjavíkurborg ofangreinda kæru. Í greinargerð þessari er viðhorfum Reykjavíkurborgar lýst til kærunnar.

Málavextir

Á fundi umhverfis- og skipulagsráðs þann 3. júlí 2019 var að lokinni auglýsing teknin fyrir tillaga umhverfis- og skipulagssviðs að breytingu á deiliskipulagi Köllunarkletts til að koma fyrir 1-5 ca. 30m² smáhýsum fyrir skjólstaðinga Velferðarsviðs Reykjavíkur /Félagsbústaða. Tillagan gerir ráð fyrir nýrri lóð Héðinsgata 8 fyrir smáhýsin, á núverandi bílastæði á borgarlandi, samkvæmt uppd. Teiknistofunnar Stiku ehf. dags. 12. desember 2018, breytt 23. júní 2019. Einnig er lögð fram umsögn Faxaflóahafna sf. dags. 2. janúar 2019. Tillagan var auglýst frá 28. janúar 2019 til og með 11. mars 2019. Eftirtaldir aðilar sendu athugasemdir: Örn Helgason f.h. Héðinsgötu 10 ehf. dags. 5. mars 2019, Kristján Sveinlaugsson f.h. Þingvangs dags. 11. mars 2019, Arnar Þór Ólafsson dags. 11. mars 2019, Stella Guðrún Arnarsdóttir mótt. 11. mars 2019, Ólafur H. Ólafsson f.h. Spörvar Líknarfélag Reykjavíkur mótt. 11. mars 2019, Aron Örn Jakobsson mótt. 11. mars 2019, Kristinn A. Kristinsson mótt. 11. mars 2019, Haraldur Guðnason mótt. 11. mars 2019, Karítas Ósk Þorsteinsdóttir f.h. Alanó Klúbbinn mótt. 11. mars 2019, Ólafur Þórir Guðjónsson mótt. 11. mars 2019, Sigurður Ólafsson mótt. 11. mars 2019, Sigurður Konráðsson mótt. 11. mars 2019, Hrefna Rán mótt. 11. mars 2019, Sigurður Þór Þórsson mótt. 11. mars 2019 og Ásta Björg Jörundar mótt. 11. mars 2019. Einnig er lögð fram umsögn Minjastofnunar Íslands dags. 19. júní 2019. Erindinu var vísað til umsagnar verkefnisstjóra á embættisafgreiðslufundi skipulagsfulltrúa 15. mars 2019 og er nú lagt fram að nýju ásamt umsögn skipulagsfulltrúa dags. 24. júní 2019.

Tillagan var á fundinum samþykkt með eftirfarandi bókun: „*Tillagan er samþykkt með þeim breytingum sem fram koma í umsögn skipulagsfulltrúa dags. 24. júní 2019 með fjórum atkvæðum Fulltrúa Pírata, fulltrúa Samfylkingarinnar og fulltrúa Viðreisnar. Fulltrúar Sjálfstæðisflokksins sitja hjá við afgreiðslu erindisins.*

Fulltrúar Sjálfstæðisflokksins bóka:

"Fulltrúar Sjálfstæðisflokksins hafa lagt áherslu á búsetuúrræði til lengri og skemmri tíma. Þessi úrræði eru mikilvæg, enda hefur fjöldi heimilslausra tvöfaldast á fáum árum. Hér hafa komið fram sterk andmæli frá aðilum sem eru að vinna í bataferli og er vert að virða sjónarmið þeirra. Þá er nauðsynlegt að heimildin sé til fyrirfram skilgreinds tíma þar sem búseta er óheimil samkvæmt aðalskipulagi."

Áheyrnarfulltrúi Miðflokksins bókar:





Reykjavíkurborg

Umhverfis- og skipulagssvið

"Fulltrúar Fulltrúi Miðflokksins mótmælið harðlega samþykkt deiliskipulagsbreytingar vegna Héðinsgötu 8 í ljósi þeirra athugasemda sem bárust við auglýsingu breytingar. Litum nánar á tvær þeirra athugasemda sem bárust: Draumasetrið, nálægð, 30metrar: Síðastliðin 6 ár hefur líknarfélag rekið áfangameilið Draumasetrið fyrir 42 sálir að Héðinsgötu 10 með samþykki borgarráðs og skipulagsyfirvalda Reykjavíkur og Faxaflóahafna. Íbúar hússins er undantekningalaust fólk sem er í bataferli eftir að hafa verið í neyslu áfengis og fíkniefna og koma flestir frá SÁÁ, Hlaðgerðarkoti, Krisuvík og fangelsum. Allt er gert til að íbúum líði sem best, með miklu aðhaldi, ströngum reglum, fundum og hjálp til að komast aftur til betra lífs. Alanó, nálægð, 10 metrar: Alanó rekur líknarfélag við Héðinsgötu 1-3 þar sem starfræktar eru yfir 50 12spora deildir AA samtakanna. Varlega áætlað sækja 250-500 manns þessa þjónustu daglega og er stór hluti þeirra nýliðar sem eru að stíga fyrstu og erfiðustu skrefin að nýju lífi án áfengis og fíkniefna. Samantekt: Það frábæra starf sem Draumasetrið og Alanó hafa staðið fyrir í fjölda ára er sett í algjört uppnám þar sem ein stærsta forsenda bata alkahólista og fíkla er að slíta með öllu samgangi við neyslustaði og þá sem eru í neyslu. Að setja bata þúsunda í hættu fyrir úrræði fyrir 5 einstaklinga er glapræði."

Fulltrúar Samfylkingar, Viðreisnar, Pírata, Flokks fólksins og Sosialistaflokks Íslands bóka: "Fulltrúar Samfylkingar, Viðreisnar, Pírata, Flokks fólksins og Sosialistaflokks Íslands styðja eindregið uppbyggingu smáhýsa fyrir heimilislausa einstaklinga sem margir hverjir búa við fjölþættan vanda. Við tökum undir umsögn Velferðarsviðs Reykjavíkurborgar um mikilvægi tímabundins húsnæðis fyrir heimilislausa einstaklinga sem hafa þörf á virkri nærþjónustu og undirstrika að nálægð við úrræði geti skipt sköpum og aukið líkur á bata. Velferðarsvið Reykjavíkurborgar hefur þegar fundað með Draumasetrinu varðandi fyrirhuguð smáhýsi og mun áfram hafa samband við Alanó Klúbbinn eins og kemur fram í kynningu frá sviðinu."

Visað til borgarráðs."

Borgarráð staðfesti afgreiðslu umhverfis- og skipulagsráðs á fundi sínum þann 18. júlí 2019.

Skipulagsstofnun tilkynnti með bréfi dags. 29. ágúst 2019 að hún gerði ekki athugasemd við birtingu auglýsingar um samþykkt deiliskipulagsbreytingarinnar í B-deild stjórnartíðinda.

Auglýsing um gildistöku deiliskipulagsbreytingarinnar birtist í B-deild stjórnartíðinda þann 13. september 2019.

Kröfugerð

Kærandi krefst þess að framangreind breyting á deiliskipulagi verði felld úr gildi.

Reykjavíkurborg krefst þess að kröfu kæranda í máli þessu verði hafnað.

Málsástæður og lagarök

Varðandi kröfur, málsástæður og lagarök kæranda vísast til kæru, en kærendur byggja einna helst á því að tillagan samrýmist ekki gildandi aðalskipulagi Reykjavíkurborgar og þeim meginreglum sem gilda um gerð deiliskipulags, málsmeðferðarreglur hafi verið brotnar og sjónarmiðum um vernd eignarréttinda og réttmætra væntinga.

Álit Reykjavíkurborgar





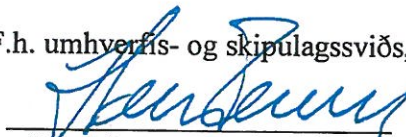
Reykjavíkurborg tekur ekki undir málatilbúnað kæranda. Í deiliskipulagsbreytingunni felst að stofnuð er 806 fermetra lóð undir allt að fimm smáhýsi sem þjóna eiga sem tímabundið búsetuúrræði fyrir skjólstæðinga velferðarsviðs Reykjavíkurborgar, en ekki er gert ráð fyrir varanlegri búsetu á svæðinu. Ekki er þannig um hefðbundna búsetu að ræða. Samkvæmt aðalskipulagi Reykjavíkurborgar er reiturinn á miðsvæði M18 og er svæðið einnig skilgreint sem þéttingasvæði Þ47. Heimilt er að vera með þjónustustarfsemi á svæðinu. Samkvæmt skilgreiningu skipulagsreglugerðar getur íbúðarhúsnæði verið á miðsvæðum. Í gildandi stefnu aðalskipulagsins er ekki gert ráð fyrir almennri og umfangsmikilli íbúðaruppbyggingu á svæðinu, sbr. skilgreiningar á mynd 13 í kaflanum Borgin við Sundin. Hinsvegar verður að líta svo á að í aðalskipulagi sé heimild fyrir því að skilgreina í deiliskipulagi á svæði M18 minniháttar uppbyggingu íbúðarhúsnæðis. Það yrði þó ávallt metið sérstaklega m.t.t. nálægðar við atvinnustarfsemi. Á Héðinsgötu 8 er verið að skilgreini í deiliskipulagi búsetuúrræði fyrir heimilslausa, sem verður ávallt að líta á sem tímabundna húsnæðislausn fyrir viðkomandi, auk þess sem húsnæðið sem gert er ráð fyrir eru léttar færanlegar byggingar.

Niðurstaða:

Í ljósi framangreinds hefur ekkert komið fram sem getur valdið ógildingu hinnar umþrættu deiliskipulagsbreytingar og ítrekar Reykjavíkurborg þá kröfu sína að úrskurðarnefndin hafni kröfu kæranda í málinu.

Taki nefndin til skoðunar aðrar málsástæður en fram koma í kæru og í umsögn þessari er þess óskað að borgaryfirvöldum verði gert kleift að tjá sig um þær áður en til úrskurðar í málinu kemur.

F.h. umhverfis- og skipulagssviðs,



Harri Ormarsson, lögmaður

Meðfylgjandi eru gögn málsins.